



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ
НАДЗОРУ**

ПРОТОКОЛ

**Заседания Общественного совета
при Федеральной службе по экологическому,
технологическому и атомному надзору**

3 апреля 2018 г.

г. Москва

№ 59

Место проведения:

ул. Таганская, д. 34, стр. 1, г. Москва,
Зал Коллегии

Председательствовал: Рыбас Александр Леонидович – статс-секретарь –
заместитель руководителя;

Грачев Владимир Александрович – председатель
Общественного совета.

Присутствовали: Радионова Светлана Геннадьевна – заместитель
От Ростехнадзора: руководителя;

Ферапонтов Алексей Викторович – заместитель
руководителя;

Здориков Сергей Михайлович – помощник
руководителя;

Непоседова Юлия Павловна – помощник руководителя;

Агеев Юрий Георгиевич – советник руководителя;

Николаев Владислав Игоревич – советник
руководителя;

Дудкин Роман Евгеньевич – советник руководителя;

Боков Дмитрий Александрович – и.о. начальника
Управления специальной безопасности;

Геллер Анатолий Яковлевич – и.о. начальника
Управления информатизации;

Ермак Геннадий Павлович – начальник Управления по
надзору в угольной промышленности;

Жулина Светлана Анатольевна – начальник
Управления по надзору за объектами нефтегазового
комплекса;

Климова Марианна Алексеевна – начальник
Управления государственного строительного надзора;

Кудрявцев Евгений Георгиевич – начальник
Управления по регулированию безопасности объектов
ядерного топливного цикла, ядерных энергетических
установок судов и радиационно опасных объектов;

Мирошниченко Михаил Иванович – и.о. начальника
Управления по регулированию безопасности атомных
станций и исследовательских ядерных установок;

Селезнёв Григорий Максимович – и.о. начальника
Управления общепромышленного надзора;

Филатов Александр Павлович – начальник Управления
горного надзора;

Фролов Дмитрий Иванович – начальник Управления государственного энергетического надзора;

Чернякова Татьяна Николаевна – начальник Управления государственной службы и кадров;

Яковлев Дмитрий Алексеевич – начальник Правового управления;

Аникин Алексей Юрьевич – заместитель начальника отдела Управления по регулированию безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов;

Катасонов Александр Павлович – заместитель начальника Управления международного сотрудничества и протокола;

Манаков Владислав Александрович – заместитель начальника Управления по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок;

Мясников Сергей Викторович – заместитель начальника Управления по надзору в угольной промышленности;

Пескова Лилия Владимировна – заместитель начальника Управления экономики, финансов и государственных программ;

Шокин Максим Владимирович – заместитель начальника отдела Управления экономики, финансов и государственных программ.

От Общественного совета:

Державец Аврам Семёнович – генеральный директор ЗАО «Взрывиспытания», д.т.н., профессор; председатель Комиссии по вопросам промышленной

безопасности в области производства и применения взрывчатых веществ;

Кушнарёв Сергей Викторович – исполнительный вице-президент Общероссийской общественной организации «Ядерное общество России»; Исполнительный вице-президент Нанотехнологического общества России; Заместитель председателя Общественного совета; Председатель Комиссии по регулированию безопасности атомных станций, исследовательский ядерных установок, ядерных энергетических установок и радиационно-опасных объектов ядерного топливного цикла, надзору за учётом и контролем ядерных материалов;

Малышев Юрий Николаевич – Президент Академии горных наук; Директор Государственного геологического музея им. Вернадского; Президент некоммерческого партнёрства «Горнопромышленники России», член-корр. РАН; д.т.н.; Председатель Комиссии по государственному горному и металлургическому надзору;

Махутов Николай Андреевич – председатель Межгосударственного научного совета по чрезвычайным ситуациям стран СНГ; Главный научный сотрудник Института машиноведения им. А.А. Благонравова РАН (ИМАШ РАН); Президент Научно-промышленного союза «Управление рисками, промышленная безопасность, контроль и мониторинг» (НПС «РИСКОМ»); профессор, член-корр. РАН, д.т.н.;

Опекунов Виктор Семёнович – советник генерального директора Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», координатор создания саморегулируемых организаций в атомной отрасли; Вице-президент Национального объединения строителей (НОСТРОЙ); Заместитель председателя Общественного совета

Шмаль Геннадий Иосифович – президент Союза нефтегазопромышленников России, Председатель правления некоммерческой организации «Топливо-энергетический Союз»; Заместитель председателя Комитета ТПП РФ по энергетической стратегии; Председатель межотраслевого совета по техническому регулированию и стандартизации в нефтегазовом комплексе; академик РАЕН, академик Академии горных наук; Председатель Комиссии по надзору за объектами нефтегазодобычи, переработки и магистрального трубопроводного транспорта;

Беззубцев Валерий Сергеевич – заместитель генерального директора – директор по технологическому развитию АО «Концерн Росэнергоатом»;

Генералов Владимир Николаевич – заместитель директора программы по проектированию АО «Концерн Титан-2»;

Иванцова Светлана Георгиевна – руководитель управления менеджмента качества и контроля РГУ нефти и газа им. И.М. Губкина, д.т.н., профессор, почётный нефтегазостроитель;

Истомин Максим Сергеевич – эксперт в области негосударственных общественных организаций и саморегулирования;

Кловач Елена Владимировна – генеральный директор ЗАО «Научно-технический центр исследований проблем промышленной безопасности» (ЗАО НТЦ ПБ); д.т.н., профессор; Председатель Комитета Деловой России по промышленной безопасности;

Маркин Николай Петрович – член Президиума Национального объединения строителей, координатор Национального объединения строителей по г. Москве,

член Совета Национального объединения энергоаудиторов, председатель Правления НП СРО «РусСтрой», «РусСтрой-проект», «РусСтрой-энергоэффективность»;

Мирфатуллаев Гусейн Шамильевич – член Совета Национального объединения саморегулируемых организаций в области энергетического обследования; Руководитель Межрегиональной межотраслевой строительной ассоциации саморегулируемых организаций «Безопасность»;

Мохначук Иван Иванович – председатель Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности (Росуглепроф), к.э.н.;

Мясоедов Борис Фёдорович – академик РАН, советник РАН, заместитель академика-секретаря отделения химических наук и наукоёмких материалов, руководитель секции химических наук РАН, заведующий лабораторией радиохимии Института геохимии и аналитической химии им. В.И. Вернадского РАН, д.х.н., профессор;

Павшук Владимир Александрович – директор отделения Института ядерных реакторов Федерального государственного учреждения Российский научный центр «Курчатовский институт»;

Печёркин Андрей Станиславович – генеральный директор НП «Группа компаний «Промышленная безопасность», д.т.н., профессор;

Плямина Ольга Владимировна – секретарь Общественного совета при Ростехнадзоре; Директор Научно-исследовательского института проблем экологии

Полянчук Галина Владимировна – заместитель
Генерального директора ОАО «ГИАП»; Директор
НТЦ ОАО «ГИАП»; к.х.н.;

Таракановский Виктор Иванович – председатель
Совета Союза старателей России; Академик Горных
наук, Академик Международной Академии
информатизации;

Тишин Виктор Андреевич – президент НПО (МОЛО)
«Межрегиональное объединение лифтовых
организаций»;

Хамаза Александр Александрович – директор
ФБУ «Научно-технический центр по ядерной
и радиационной безопасности».

Приглашённые:

Дмитриев Юрий Михайлович – советник ВО
«Безопасность»;

Жабин Александр Николаевич – заместитель
генерального директора НП «Национальное агентство
контроля сварки» (НП «НАКС»);

Красных Борис Адольфович – председатель Научно-
технического совета Ростехнадзора;

Мануйлова Екатерина Григорьевна – руководитель
проектов Управления стратегического развития ЕГС
РАО ФГУП «НО РАО»;

Понизов Антон Владимирович – начальник отдела
безопасности предприятий топливного цикла ФБУ
«НТЦ ЯРБ»;

Пиляев Николай Алексеевич – заместитель главного
редактора Журнала «безопасность труда в
промышленности»;

Пиляев Роман Николаевич – фотокорреспондент
Журнала «безопасность труда в промышленности».

I. О проекте итогового доклада о результатах деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2017 году

(А.Л. Рыбас)

Доклад статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Л. Рыбаса «О проекте итогового доклада о результатах деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2017 году».

Заслушав доклад статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Л. Рыбаса «О проекте итогового доклада о результатах деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2017 году», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

Представленный к обсуждению проект итогового доклада о результатах деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2017 году (далее – проект итогового доклада) соответствует требованиям Методических указаний по проведению итоговых заседаний коллегий федеральных органов исполнительной власти (утверждены протоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого правительства от 18.02.2015 № 1) и Методических рекомендаций по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти (утверждены протоколом

заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого правительства от 26.12.2013 № АМ-ПЗ6-89пр).

В проекте итогового доклада проанализированы основные аспекты деятельности Ростехнадзора за 2017 год, отражены как положительный опыт, так и вновь возникшие вопросы и проблемы, требующие решения.

Особое место в проекте итогового доклада уделено вопросам взаимодействия Ростехнадзора и общества, повышению информационной открытости действий Ростехнадзора, в том числе деятельности Общественного совета при Ростехнадзоре.

Также в проекте итогового доклада отражена информация о реализации мероприятий федеральных целевых программ и проведённых Ростехнадзором государственных закупках.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л :**

1. Одобрить в целом проект итогового доклада о результатах деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2017 году и продолжить его доработку.

2. До 13 апреля 2018 г. председателям комиссий Общественного совета при Ростехнадзоре обобщить и направить в адрес Организационно-аналитического управления предложения и рекомендации по доработке проекта итогового доклада.

3. Членам Общественного совета при Ростехнадзоре принять участие в подготовке материалов к заседанию итоговой Коллегии Ростехнадзора.

II. Итоги реализации в 2017 году Плана деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016 - 2021 годы

(А.Л. Рыбас)

Доклад статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Л. Рыбаса «Итоги

реализации в 2017 году Плана деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016 - 2021 годы».

Заслушав доклад статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Л. Рыбаса «Итоги реализации в 2017 году Плана деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016 - 2021 годы», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает**:

Основные мероприятия, предусмотренные Планом на 2017 год, выполнены.

Реализация мероприятий Плана способствовала совершенствованию механизмов нормативного правового регулирования в установленной сфере деятельности Ростехнадзора, повышению защищённости поднадзорных объектов, работников, занятых на них, населения, окружающей среды от угроз техногенного характера, то есть имела высокую социальную значимость.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **решил**:

1. В целом, одобрить ход реализации в 2017 году плана деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016-2021 годы.

2. Рекомендовать руководству Ростехнадзора обратить внимание на проблемы финансирования направлений, связанных с переводом предоставления государственных услуг в электронный вид, и мероприятий, направленных на увеличение доли отечественного программного обеспечения.

III. О проекте ведомственного плана Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2018 год

(А.Л. Рыбас)

Доклад статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Л. Рыбаса «О проекте ведомственного плана Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2018 год».

Заслушав доклад статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Л. Рыбаса «О проекте ведомственного плана Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2018 год», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

Ростехнадзором подготовлен и представлен для обсуждения на заседании совета проект ведомственного плана Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2018 год.

В соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 06.12.2016 № 8 в указанном ведомственном плане отражены мероприятия по внедрению механизмов реализации принципов открытости.

К основным мероприятиям, определяющим порядок деятельности Ростехнадзора в целях реализации Концепции открытости, проектом ведомственного плана отнесены:

1. Мониторинг эффективности работы сервисов официального сайта Ростехнадзора и устранение выявляемых недостатков.

2. Аудит информационных ресурсов Ростехнадзора с целью выявления общедоступной информации для возможного размещения в форме открытых данных; анализ востребованности информации, размещённой в формате открытых данных; актуализация наборов открытых данных и исправление в них ошибок.

3. Публичное и экспертное обсуждение общественно значимых проектов нормативных правовых актов.

4. Принятие ежегодной публичной декларации целей и задач, её общественное обсуждение и экспертное сопровождение.

5. Постоянное взаимодействие Ростехнадзора с Общественным советом при Ростехнадзоре.

6. Формирование публичной отчётности Ростехнадзора.

7. Размещение на сайте Ростехнадзора и страницах соцсетей новостей, пресс-релизов, фото- и видеоматериалов официальных мероприятий на постоянной основе.

8. Организация общественного мониторинга деятельности Ростехнадзора по профилактике коррупционных правонарушений.

9. Организация общественного мониторинга правоприменения.

На официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Открытый Ростехнадзор» размещён проект ведомственного плана Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2018 год в целях сбора замечаний и предложений по его доработке.

С учётом представленной информации о проекте ведомственного плана Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2018 год, Общественный совет при Ростехнадзоре **решил:**

1. Одобрить в целом представленный проект ведомственного плана Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2018 год.

2. Членам Общественного совета при Ростехнадзоре в срок до 10 апреля 2018 г. представить в Организационно-аналитическое управление замечания и предложения, высказанные в ходе обсуждения проекта ведомственного плана с учётом необходимости анализа двух тенденций – снижения давления органов давления на бизнес и повышения рисков жизнеобеспечения населения со стороны бизнеса.

3. Председателям комиссий Общественного совета при Ростехнадзоре и его членам принять участие в реализации мероприятий, предусмотренных ведомственным планом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2018 год. Ежеквартально на заседаниях Общественного совета при Ростехнадзоре заслушивать председателей комиссий о конкретном участии по реализации мероприятий ведомственного плана.

IV. О состоянии нормативного правового обеспечения промышленной безопасности в угольной промышленности

(С.В. Мясников)

Доклад заместителя начальника Управления по надзору в угольной промышленности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору С.В. Мясникова «О состоянии нормативного правового обеспечения промышленной безопасности в угольной промышленности».

Заслушав доклад заместителя начальника Управления по надзору в угольной промышленности Федеральной службы по экологическому,

технологическому и атомному надзору С.В. Мясникова «О состоянии нормативного правового обеспечения промышленной безопасности в угольной промышленности», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает**:

С начала 2011 г. Управлением по надзору в угольной промышленности 56 нормативных правовых актов в виде: федеральных норм и правил, положений, инструкций, рекомендаций, руководств в области промышленной безопасности для организаций, которые осуществляют добычу (переработку) угля (горючих сланцев).

Основная часть нормативных документов разрабатываются в рамках реализации Плана нормотворческой деятельности Ростехнадзора на текущий год и Программы по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей в период с 2017 по 2019 гг., утверждённой Минэнерго России, Минтруд России, МЧС России, Ростехнадзором, НП ОООРУП, и согласованной Росуглепроф, которая подготовлена во исполнение поручения Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 16 апреля 2016 г. № АД-П9-39пр.

Управлением по надзору в угольной промышленности с 2011 по 2017 год проведена работа по регулированию определённых областей организации безопасных условий труда для угольных шахт, разрезов и фабрик:

- основные положения для безопасного ведения горных работ;
- требования в части состава и назначения многофункциональных систем безопасности (МФСБ);
- единые принципы по обеспечению безопасного ведения работ, контролю соблюдения требований промышленной безопасности и охраны труда;
- порядок контроля породных отвалов;

- порядок проведения огневых работ в горных выработках, надшахтных зданиях и сооружениях шахт, в зданиях и сооружениях фабрики;
- порядок выполнения пылегазового режима;
- порядок организации и выполнения работ по локализации и ликвидации последствий аварии.

Кроме того, были отработаны такие области как организация:

- аэрологической и геодинамической безопасности;
- ликвидации последствий аварий;
- энергообеспечения и иные.

Управлением по надзору в угольной промышленности введена практика ежегодного анализа и актуализации нормативных актов.

В нынешнем году целями регулирования является адаптация федеральных норм и правил в области промышленной безопасности к современным условиям развития угольной промышленности Российской Федерации.

Перед Управлением по надзору в угольной промышленности Ростехнадзора на период с 2019 по 2030 года стоят следующие задачи.

1. Актуализировать действующие требования нормативных актов в части:

- классификации и контроля опасных зон;
- обеспечения локальной устойчивости уступов;
- организации противопожарной защите;
- порядка проектирования вентиляции угольных шахт;
- порядка по выбору способа и параметров разупрочнения кровли;
- выбора рамных податливых крепей горных выработок;
- организации и методики государственного надзора за состоянием промышленной безопасности на угольных предприятиях;
- ведения горных работ у затопленных выработок.

2. Разработать новые требования по:

- обслуживанию и развитию МФСБ;

- составлению плана ликвидации аварии на разрезах и фабриках;
- классификации угольных разрезов по степени пожароопасности;
- допуску веществ и материалов для применения в угольных шахтах;
- обеспечению безопасной работы высокопроизводительных выемочных участков с нагрузкой до 35 тыс. тонн угля в сутки;
- контролю отложений угольной пыли в горных выработках;
- обеспечению промышленной безопасности при эксплуатации систем безлюдной выемки угля.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л :**

1. Принять к сведению информацию о состоянии нормативно-правового обеспечения промышленной безопасности в угольной промышленности.

2. Управлению по надзору в угольной промышленности с участием членов Общественного совета продолжить в 2018, 2019 годах работу по совершенствованию нормативно-правового регулирования промышленной безопасности на опасных производственных объектах угольной промышленности для обеспечения на поднадзорных объектах необходимого уровня аэрологической, геодинамической, пожарной безопасности; готовности объектов угольной промышленности к локализации и ликвидации последствий аварий; по обеспечению мониторинга параметров безопасности технологических процессов в целях снижения долговременных тенденций и кратковременных вариаций риска аварий.

3. В целях повышения уровня безопасности ведения горных работ, снижения травматизма и предотвращения аварийных ситуаций рекомендовать Ростехнадзору в рамках международного сотрудничества организовать изучение опыта и положительных результатов регулирующей деятельности органов по надзору за объектами угольной промышленности передовых угледобывающих стран. Управлению по надзору в угольной промышленности использовать полученную информацию после всесторонней проработки и обсуждения с заинтересованными организациями возможности

её использования для актуализации требований промышленной безопасности угольных шахт и разрезов.

V. Особенности нормативно-правового регулирования при обращении с особыми радиоактивными отходами

(А.Ю. Аникин, А.В. Позин)

Доклад заместителя начальника отдела Управления по регулированию безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Ю. Аникина и содоклад начальника отдела безопасности предприятий топливного цикла ФБУ «НТЦ ЯРБ» А.В. Позина «Особенности нормативно-правового регулирования при обращении с особыми радиоактивными отходами».

Заслушав доклад заместителя начальника отдела Управления по регулированию безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Ю. Аникина и содоклад начальника отдела безопасности предприятий топливного цикла ФБУ «НТЦ ЯРБ» А.В. Позина «Особенности нормативно-правового регулирования при обращении с особыми радиоактивными отходами», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

На территории Российской Федерации накоплено большое количество (~554 млн. м³) радиоактивных отходов (далее – РАО), образовавшихся в процессе развития атомно-промышленного комплекса и выполнения государственной программы вооружения и государственного оборонного заказа («ядерное наследие»).

Для значительной части этих РАО риски и затраты, связанные с извлечением их из пункта хранения, последующим обращением с ними, в том

числе захоронением, превышают риски и затраты, связанные с захоронением таких РАО в месте их нахождения.

В соответствии с классификацией, установленной статьёй 4 Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - № 190-ФЗ), такие РАО отнесены к особым РАО.

Детальные критерии отнесения РАО к особым РАО определены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2012 г. № 1069.

Особенности обращения с особыми РАО и требования к пунктам их хранения установлены статьёй 26 № 190-ФЗ. В частности, данной статьёй запрещено сооружение промышленных объектов и создание промышленных технологий, если это заведомо приводит к образованию особых РАО.

Также следует отметить, что в соответствии с требованиями статьи 24 № 190-ФЗ пункты размещения особых РАО должны быть переведены в пункты консервации особых РАО или пункты захоронения РАО.

Согласно статьям 8 и 26 № 190-ФЗ категории пунктов размещения особых РАО и пунктов консервации особых РАО, требования к обеспечению безопасности таких пунктов для населения и окружающей среды, в том числе с учётом особенностей отдельных пунктов хранения РАО, определяются федеральными нормами и правилами (далее – ФНП).

Упомянутые ФНП «Требования к обеспечению безопасности пунктов размещения особых радиоактивных отходов и пунктов консервации особых радиоактивных отходов» (НП-103-17) утверждены приказом Ростехнадзора от 10.10.2017 № 418 и устанавливают:

– категории пунктов размещения особых РАО (промышленные водоёмы-хранилища жидких РАО, хвостохранилища; ёмкости-хранилища жидких РАО; хранилища твёрдых РАО; объекты мирных ядерных взрывов);

- общие требования по обеспечению безопасности пунктов размещения и пунктов консервации особых РАО;
- особенности обеспечения безопасности пунктов размещения особых радиоактивных отходов, в которые размещаются радиоактивные отходы;
- порядок перевода пунктов размещения особых РАО в пункты консервации особых РАО или пункты захоронения РАО;
- особенности обеспечения безопасности отдельных категорий пунктов размещения особых РАО.

Следует отметить, что любая деятельность в отношении пунктов размещения или консервации особых РАО согласно НП-103-17 должна быть соответствующим образом обоснована.

В частности, НП-103-17 однозначно определяют условия, при которых возможно размещение РАО в пункты размещения особых РАО, а также устанавливают требования к обоснованию безопасности такого размещения.

Установленный в НП-103-17 порядок перевода пунктов размещения особых РАО в пункты консервации особых РАО или пункты захоронения РАО предусматривает разработку программы перевода, включающей обязательное обследование, оценку безопасности, разработку и реализацию (при необходимости) проекта перевода. При этом основные положения программы перевода должны быть представлены и обоснованы в отчёте по обоснованию безопасности.

В настоящее время готовится к утверждению руководство по безопасности «Рекомендации по переводу пунктов размещения особых радиоактивных отходов в пункты консервации особых радиоактивных отходов и пункты захоронения радиоактивных отходов», содержащее рекомендации по:

- подготовке пунктов размещения особых РАО и пунктов консервации особых РАО к переводу в другой статус;
- разработке программы, проекта перевода и отчёта по обоснованию безопасности при переводе пунктов размещения особых РАО и пунктов консервации особых РАО в другой статус;

- проведению инженерного и радиационного обследования пунктов размещения особых РАО и пунктов консервации особых РАО;
- безопасному выполнению работ по переводу пунктов размещения особых РАО и пунктов консервации особых РАО в другой статус;
- проведению радиационного контроля и мониторинга состояния пунктов размещения особых РАО и пунктов консервации особых РАО при переводе в другой статус и после перевода.

С учётом вышеизложенного, Общественный совет **р е ш и л** :

1. Принять к сведению информацию о деятельности Ростехнадзора по разработке нормативных документов, регулирующих обращение с особыми радиоактивными отходами.
2. Отметить высокую общественную чувствительность к вопросам захоронения радиоактивных отходов на месте.
3. Рекомендовать руководству Ростехнадзора уделить особое внимание анализу практики применения требований вновь разработанных федеральных норм и правил НП-103-17.

VI. Обсуждение отдельных проектов нормативных правовых актов в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержания указанных актов и обеспечения их исполнения, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479

(М.В. Шокин)

Доклад заместителя начальника отдела Управления экономики, финансов и государственных программ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору М.В. Шокина «Обсуждение отдельных проектов нормативных правовых актов в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержания указанных актов и обеспечения их исполнения, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479».

Заслушав доклад заместителя начальника отдела Управления экономики, финансов и государственных программ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору М.В. Шокина «Обсуждение отдельных проектов нормативных правовых актов в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержания указанных актов и обеспечения их исполнения, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

В соответствии с пунктом 14 постановления Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» правовые акты федеральных государственных органов, утверждающие нормативные затраты, пересматриваются не реже одного раза в год.

Приказ Ростехнадзора от 15 июля 2016 г. № 303 «Об утверждении Требований к закупаемым Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, её территориальными органами и подведомственными ей бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг)» (далее – приказ Ростехнадзора № 303) разработан в соответствии с требованиями к закупаемым федеральными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, их территориальными органами и подведомственными им казёнными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927 «Об определении требований к закупаемым федеральными

государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, их территориальными органами и подведомственными им казёнными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен на товары, работ, услуг)».

Приказы Ростехнадзора от 20 октября 2015 г. № 416 «Об утверждении нормативов для определения нормативных затрат на обеспечение функций центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее – приказ Ростехнадзора № 416), от 17 августа 2016 г. № 345 «Об утверждении нормативов для определения нормативных затрат на обеспечение функций территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее – приказ Ростехнадзора № 345), от 29 декабря 2014 г. № 619 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее – приказ Ростехнадзора № 619) разработаны в соответствии с порядком определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казённые учреждения, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казённые учреждения».

В соответствии с пунктом 5 требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению

их исполнения, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479 вышеуказанные приказы Ростехнадзора прошли обсуждения в целях общественного контроля на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По результатам проведения общественного контроля предложения общественных объединений, юридических и физических лиц к данным приказам Ростехнадзора не поступали.

В целях уточнения и актуализации показателей нормативных затрат и требований к закупаемым Ростехнадзором, территориальными органами и подведомственными Ростехнадзору учреждениями товаров, работ, услуг Управлением экономики, финансов и государственных программ Ростехнадзора в 2018 году направлен запрос о необходимости внесения изменений в нормативные акты Ростехнадзора в адрес территориальных органов и подведомственных Ростехнадзору организаций.

По результатам данного запроса предложений от территориальных органов и подведомственных Ростехнадзору организаций, в соответствии с которыми необходим пересмотр и(или) внесение изменений в ведомственные акты Ростехнадзора, не поступило.

С учётом вышеизложенного, Общественный совет **р е ш и л :**

Рекомендовать Ростехнадзору Приказы Ростехнадзора от 15 июля 2016 г. № 303 «Об утверждении Требований к закупаемым Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, её территориальными органами и подведомственными ей бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг)», от 20 октября 2015 г. № 416 «Об утверждении нормативов для определения нормативных затрат на обеспечение функций центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», от 17 августа 2016 г. № 345 «Об утверждении нормативов для определения нормативных затрат на обеспечение функций

территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», от 29 декабря 2014 г. № 619 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» оставить без изменения.

Председатель
Общественного совета
при Ростехнадзоре



В.А. Грачев